|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к решению Омской областной трехсторонней комиссии  по регулированию социально-трудовых отношений  от 25 ноября 2020 года № 51-ОТК |

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

"Улучшение условий и охраны труда на территории Омской области"

1. Общие положения

Региональная программа "Улучшение условий и охраны труда на территории Омской области" разработана в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции повышения эффективности обеспечения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на 2015 ‒ 2020 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 26 октября 2015 года № 7011п-П12, Соглашением о социальном партнерстве на 2019 ‒ 2021 годы между Правительством Омской области, Омским областным союзом организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов", Союзом "Омское Региональное объединение работодателей" от 14 декабря 2018 года № 104-С, письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 января 2017 года № 15-3/10/П-535 о структуре Типовой государственной программы субъекта Российской Федерации (подпрограммы государственной программы) по улучшению условий и охраны труда.

2. Паспорт региональной программы

"Улучшение условий и охраны труда на территории Омской области"

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | региональная программа "Улучшение условий и охраны труда на территории Омской области" (далее – программа) |
| Ответственный исполнитель | Министерство труда и социального развития Омской области |
| Соисполнители | Омский областной союз организаций профсоюзов "Федерация омских  профсоюзов", Союз "Омское Региональное объединение работодателей" |
| Сроки реализации программы | 2021 – 2023 годы. Отдельные этапы реализации программы не выделяются |

|  |  |
| --- | --- |
| Участники | Органы исполнительной власти Омской области, государственные учреждения Омской области, подведомственные органам исполнительной власти Омской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Омской области, муниципальные учреждения, подведомственные органам местного самоуправления муниципальных образований Омской области, Государственная инспекция труда в Омской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, осуществляющие государственный контроль (надзор) в области условий и охраны труда, Государственное учреждение – Омское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ГУ – Омское РО ФСС РФ), организации, осуществляющие обучение работодателей и работников по вопросам охраны труда, акционерные общества с государственным участием, общественные, научные и иные организации, работодатели, действующие на территории Омской области (далее – работодатели) |
| Цели | Снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости |
| Задачи | 1. Обеспечение оценки условий труда работников и получения работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на рабочих местах.2. Реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения.3. Обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.4. Содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих улучшению условий и охраны труда.5. Совершенствование нормативных правовых актов Омской области в сфере охраны труда. 6. Информационное обеспечение и пропаганда охраны труда. 7. Разработка и внедрение у работодателей, действующих на территории Омской области, программ "нулевого травматизма", основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения всех обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, обеспечения выявленных опасностей, оценки и контроля за рисками на производстве, проведении регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда |
| Целевые индикаторы (показатели) | 1. Уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:1.1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.1.2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более.1.3. Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего.1.4. Численность работников с впервые установленным профессиональным заболеванием.2. Динамика оценки условий труда:2.1. Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда.2.2. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест.2.3. Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда.3. Условия труда:3.1. Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.3.2. Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников |
| Объемы и источники финансирования программы в целом и по годам ее реализации | Общий объем финансирования программы за счет средств областного бюджета и местных бюджетов в пределах общих объемов бюджетных ассигнований – 57 460,27 тыс. руб., из них из областного бюджета –  21 935,6 тыс. руб., в том числе по годам:  - 2021 год – 7 712,62 тыс. руб.;  - 2022 год – 7 435,55 тыс. руб.;  - 2023 год – 6 787,43 тыс. руб.;  за счет средств местных бюджетов – 13 589,07 тыс. руб., в том числе по годам:  - 2021 год – 3 632,155 тыс. руб.;  - 2022 год – 3 886,515 тыс. руб.;  - 2023 год – 6 070,400 тыс. руб. |
| Прогнозная оценка расходов государственных внебюджетных фондов и юридических лиц | Общий объем финансирования из внебюджетных источников – 4 465 541,23 тыс. руб., в том числе: Фонда социального страхования Российской Федерации – 321 502,2 тыс. руб.; акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, средств от приносящей доход деятельности государственных и муниципальных учреждений Омской области и иных работодателей – 4 144 039,03 тыс. руб., в том числе по годам:  - 2021 год – 1 487 529,47 тыс. руб.;  - 2022 год – 1 488 511,74 тыс. руб.;  - 2023 год – 1 489 500,02 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации программы (по годам и по итогам реализации) | 1. Социальный эффект:Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Омской области (в расчете на 1 000 работающих).2. Экономический эффект:- снижение материальных затрат на выплаты по временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием;- сокращение расходов на единовременные выплаты в связи с утратой трудоспособности и (или) смертельным исходом в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием;- повышение производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;- сокращение затрат на ремонт и замену оборудования после его поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации |

3. Характеристика сферы реализации программы, описание

основных проблем в указанной сфере

и прогноз развития

Статистические данные свидетельствуют о том, что в течение последних лет показатели производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в Омской области имеют следующую динамику ([таблицы № 1](https://login.consultant.ru/link/?rnd=4DDF19DBB0F1A2C7222638B0CC01AE4E&req=doc&base=RLAW148&n=156881&dst=104978&fld=134&date=28.08.2020)– 4).

Таблица № 1

Численность пострадавших в результате несчастных случаев

на производстве со смертельным исходом в 2015 – 2019 годах, чел.

(по данным Государственной инспекции труда

в Омской области)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 36 | 18 | 14 | 14 | 17 |

Таблица № 2

Численность пострадавших в результате несчастных

случаев на производстве с утратой трудоспособности

на 1 рабочий день и более в 2015 – 2019 годах, чел.

(по данным ГУ – Омское РО ФСС РФ)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 849 | 672 | 628 | 560 | 566 |

Таблица № 3

 Количество дней временной нетрудоспособности в связи

с несчастным случаем на производстве в 2015 – 2019 годах

в расчете на 1 пострадавшего (по данным

ГУ – Омское РО ФСС РФ)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 65 | 74 | 73 | 74 | 71 |

Таблица № 4

Численность работников с впервые установленным профессиональным

заболеванием в 2015 – 2019 годах (по данным Управления Федеральной

службы по надзору в сфере защиты прав потребителей

и благополучия человека по Омской области)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 37 | 45 | 21 | 26 | 29 |

Анализ причин и условий возникновения большинства несчастных случаев на производстве в Омской области показывает, что основной причиной их возникновения является нарушение требований безопасности.

К другим причинам относятся: неудовлетворительная организация производства, нарушение трудовой и производственной дисциплины.

По данным ГУ – Омского РО ФСС РФ, по итогам 2019 года в отраслевом разрезе треть всех несчастных случаев приходится на обрабатывающее производство (29,4 процента), в организациях, занимающихся транспортировкой и хранением, произошли 12 процентов случаев, в сфере здравоохранения и предоставления социальных услуг ‒ 10,4 процента, в сельском хозяйстве ‒ 9,1 процента, в организациях сферы государственного управления и обеспечения военной безопасности – 7,8 процента, в образовании – 7,6 процента, в сфере торговли – 5,6 процента, в строительстве – 4,6 процента.

Важным механизмом стимулирования работодателей к контролю и улучшению условий труда на рабочих местах, а также созданию эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда является оценка условий труда на рабочих местах. Анализ проведения специальной оценки условий труда (таблицы № 5 ‒ 6) позволяет сделать следующие выводы.

Согласно данным мониторинга, который проводится Министерством труда и социального развития Омской области (далее – Минтруд) в соответствии с постановлением Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 152-п "Об утверждении Порядка сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области" (далее – мониторинг), всего по итогам 2019 года специальной оценкой условий труда охвачено 92,7 процента рабочих мест. Специальная оценка условий труда (далее ‒ спецоценка), по данным мониторинга, проведена на 288,7 тыс. рабочих мест Омской области, на которых заняты 347,7 тыс. работников. По сведениям, полученным из Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения спецоценки, в 2019 году спецоценка проведена 4,4 тыс. работодателей на 94,2 тыс. рабочих мест, что на 10 процентов больше, чем за аналогичный период предыдущего года (в 2018 году 3,2 тыс. работодателей провели спецоценку на 93,3 тыс. рабочих мест).

По результатам спецоценки, на 73,4 процента рабочих мест установлены оптимальные и допустимые условия труда, на 26,5 процента рабочих мест ‒ вредные условия труда, на 0,1 процента рабочих мест ‒ опасные условия труда.

Таблица № 5

Количество рабочих мест, на которых проведена спецоценка в

2015 – 2019 годах (по данным Государственной инспекции труда

в Омской области, с 2016 года согласно сведениям Федеральной государственной информационной системы учета

результатов проведения спецоценки)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 56289 | 66296 | 61530 | 93299 | 94229 |

Таблица № 6

Удельный вес рабочих мест, на которых проведена спецоценка,

в общем количестве рабочих мест в 2015 – 2019 годах,

процентов (рассчитывается на основе

данных таблицы № 5)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |

Анализ удельной численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда (таблицы № 7 ‒ 9), позволяет сделать следующие выводы.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, в 2019 году в Омской области 57,9 тыс. человек, или 38,6 процента от общей численности обследуемых работников, были заняты во вредных и (или) опасных условиях труда (в 2018 году – 56,8 тыс. человек, или 36,7 процента). Это связано с увеличением количества рабочих мест, на которых проводится специальная оценка условий труда.

В 2019 году в Омской области из 57,9 тыс. человек, занятых во вредных и опасных условиях труда, 11,1 тыс. человек составляли женщины.

Высокая доля занятых во вредных и опасных условиях труда отмечалась в организациях по производству резиновых и пластмассовых изделий (69,1 процента от общего числа работающих в данном виде экономической деятельности), в организациях водного транспорта (67,4 процента), в химическом производстве (64,0 процента).

Наиболее распространенными вредными факторами производственной среды на рабочих местах являлись шум, ультразвук и инфразвук, а также фактор тяжести трудового процесса – под их воздействием трудились 15,4 процента и 19,9 процента от численности занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда соответственно.

Неудовлетворительное состояние условий труда, длительное воздействие вредных производственных факторов на организм работников являются основными причинами создания угрозы здоровью работников и формирования у них профессиональной патологии.

Уровень профессиональной заболеваемости в Омской области в 2012 году составил 0,7 человека на 10 тыс. работающих (20 лиц с установленным профзаболеванием), в первом полугодии 2013 года – 1,3 человека на 10 тыс. работающих (38 лиц с установленным профзаболеванием).

Таблица № 7

Общая численность работников в 2015 – 2019 годах, человек

(по данным ГУ – Омское РО ФСС РФ)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 649241 | 592539 | 570951 | 552190 | 544237 |

Таблица № 8

Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных

условиях труда в 2015 – 2019 годах, человек

(по данным ГУ – Омское РО ФСС РФ)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 147082 | 147951 | 147069 | 147629 | 153043 |

Таблица № 9

Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, в 2015 – 2019 годах, процентов

(по данным ГУ – Омское РО ФСС РФ)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Территория | Годы | | | | |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| Омская область | 22,7 | 25 | 25,8 | 26,7 | 28,1 |

Экономические издержки, связанные с неблагоприятными условиями труда, в 2019 году, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, составили:

- фактические расходы на компенсации работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, – 1 231,2 млн. руб.

Экономические издержки, связанные с профессиональным заболеванием, трудовым увечьем, утратой профессиональной трудоспособности и (или) смертельным исходом в связи с несчастным случаем на производстве, составили 521 981,5 млн. руб., в том числе:

- выплаты по временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием – 27 309,2 млн. руб.;

- единовременные выплаты по утрате профессиональной трудоспособности и (или) смертельным исходом в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием – 18 773,9 млн. руб.;

- ежемесячные выплаты в связи с трудовым увечьем, профессиональным заболеванием и в связи со смертью кормильца – 475 898,4 млн. руб.

В результате контрольно-надзорной деятельности за соблюдением требований трудового законодательства в сфере охраны труда установлено, что наибольшее количество составляют нарушения, связанные с:

- непроведением медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований;

- необеспечением средствами индивидуальной защиты;

- непроведением инструктажа по охране труда и обучения по охране труда;

- непроведением специальной оценки условий труда;

- отсутствием системы управления охраной труда.

В Омской области в рамках реализации полномочий по государственному управлению охраной труда проводится работа по совершенствованию нормативных правовых актов в области охраны труда.

В Омской области приняты:

- Закон Омской области от 11 июня 2003 года № 452-ОЗ "О деятельности трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений на территории Омской области";

- Закон Омской области от 27 мая 2016 года № 1882-ОЗ "О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права";

- Закон Омской области от 28 декабря 2016 года № 1941-ОЗ "Об охране труда на территории Омской области ";

- постановление Правительства Омской области от 16 октября 2013 года № 257-п "Об утверждении государственной программы Омской области "Регулирование отношений в сфере труда и занятости населения Омской области";

- постановление Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 152-п "Об утверждении Порядка сбора и обработки информации о состоянии условий и охраны труда у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области";

- Указ Губернатора Омской области от 29 апреля 2013 года № 61 "Об областной межведомственной комиссии по координации деятельности органов исполнительной власти Омской области в сфере защиты трудовых прав работников";

- Указ Губернатора Омской области от 30 августа 2013 года № 121

"Об утверждении Концепции развития отношений в сфере труда и занятости

населения Омской области до 2020 года";

- Указ Губернатора Омской области от 31 октября 2013 года № 149 "Об областном конкурсе "Лучший работодатель года Омской области";

- приказ Минтруда от 22 ноября 2013 года № 161-п "О реализации Указа Губернатора Омской области от 31 октября 2013 года № 149";

- приказ Минтруда от 13 июля 2015 года № 101-п "Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги "Проведение государственной экспертизы условий труда";

- приказ Минтруда от 7 июня 2016 года № 89-п "О реализации Закона Омской области "О порядке и условиях осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права";

- приказ Минтруда от 28 июня 2017 года № 72-п "О реализации постановления Правительства Омской области от 31 мая 2017 года № 152-п".

В настоящее время все вопросы, связанные с охраной труда на территории Омской области, имеют нормативно-правовое регулирование, которое при внесении соответствующих изменений в федеральное законодательство будет актуализировано.

Прогноз состояния производственного травматизма, профессиональной заболеваемости, условий труда, выполненный на основе анализа тенденций по вышеуказанным показателям с учетом прогноза занятости в видах экономической деятельности в среднесрочной перспективе (на основе прогноза трудовых ресурсов), не позволяет ожидать существенных изменений в указанной сфере. С учетом перспективы увеличения количества рабочих мест, на которых проводится спецоценка, возможность значительного уменьшения количества работников, занятых на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, не высока. Неблагоприятные условия труда являются основной причиной профессиональных заболеваний, а также способствуют развитию и прогрессированию общих заболеваний. Состояние условий труда на большинстве предприятий, количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда объективно создают ситуацию, когда с ростом производства возможен и рост показателей производственного травматизма, в том числе несчастных случаев со смертельным исходом. Поэтому стоит задача принять меры по дальнейшей стабилизации этих показателей.

В целях обеспечения безопасных условий и охраны труда для работников Омской области, а также снижения уровня производственного травматизма у работодателей, осуществляющих деятельность на территории Омской области, решением Омской областной трехсторонней комиссии по регулированию социально трудовых отношений от 27 июля 2020 года № 23-ОТК утверждена типовая программа "нулевого травматизма".

4. Приоритеты государственной политики в сфере реализации программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения

задач, описание основных ожидаемых конечных результатов,

сроков и мероприятий реализации программы

Важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации программы, с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в Российской Федерации, [Стратегии](consultantplus://offline/ref=39235334C2A95D19C1E70B76CFA1989FC1E26E3A2164FA4CBC843E1C54A3CA4DFC5B60BDCC10BEB9E07E5BED5561E7589BAD56BFC1ECD2F3KAy7E) социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 года № 1120-р, [Концепции](consultantplus://offline/ref=39235334C2A95D19C1E70B76CFA1989FC1ED6D352E6DFA4CBC843E1C54A3CA4DFC5B60BDCC10BEB8EA7E5BED5561E7589BAD56BFC1ECD2F3KAy7E) повышения эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 1028-р, является социальная значимость повышения качества и сохранения здоровья трудоспособного населения Омской области.

В соответствии с вышеназванной Стратегией приоритетным направлением деятельности по сохранению здоровья и сокращению смертности населения является разработка и реализация мер по улучшению условий и охраны труда работающего населения, профилактике и снижению профессионального риска, проведение диспансеризации и профилактических осмотров работающих, а также содействие органам государственного контроля и надзора в повышении эффективности обеспечения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Положения Стратегии социально-экономического развития Сибири на период до 2020 года и Концепции обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (2015 – 2020 годы), нашли отражение в Стратегии социально-экономического развития Омской области до 2025 года, утвержденной Указом Губернатора Омской области от 24 июня 2013 года № 93, в части содействия соблюдению трудовых прав и гарантий работников в рамках развития социально-трудовой сферы Омской области.

4.1. Цели и задачи программы

Целью программы является улучшение условий и охраны труда у работодателей, расположенных на территории Омской области, и, как следствие, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Индикаторами (показателями) достижения указанной цели являются:

1. Уровень производственного травматизма и профессиональной заболеваемости:

1.1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом.

1.2. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более.

1.3. Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на 1 пострадавшего.

1.4. Численность работников с впервые установленным профессиональным заболеванием.

2. Динамика оценки условий труда:

2.1. Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда.

2.2. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест.

2.3. Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда.

3. Условия труда:

3.1. Численность работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда.

3.2. Удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников.

Для достижения поставленной цели в рамках программы необходимо решение задач по улучшению условий и охраны труда и повышению эффективности обеспечения соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе:

- обеспечение оценки условий труда работников и получение работниками объективной информации о состоянии условий и охраны труда на их рабочих местах;

- реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих совершенствованию условий и охраны труда;

- актуализация нормативно-правовой базы Омской области в сфере охраны труда (при внесении соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации);

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, в том числе направленные на уменьшение количества (исключение) женщин из числа работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда;

- содействие внедрению современной высокотехнологичной продукции и технологий, способствующих улучшению условий и охраны труда;

- разработка и внедрение в организациях Омской области программ "нулевого травматизма", основанных на принципах ответственности руководителей и каждого работника за безопасность, соблюдения обязательных требований охраны труда, вовлечения работников в обеспечение безопасных условий и охраны труда, оценки и контроля за рисками на производстве, проведения регулярных аудитов безопасности, непрерывного обучения и информирования персонала по вопросам охраны труда.

4.2. Ожидаемые результаты от реализации программы

и целевые индикаторы (показатели)

В результате реализации программы ожидается Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний в Омской области к концу 2023 года до 1,16 (в расчете на 1 000 работающих).

Ожидаемые результаты от реализации программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний  в Омской области  (в расчете на 1 000 работающих), чел. | Годы | | | |
| базовое значение показателя | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1,24 | 1,2 | 1,18 | 1,16 |

Последующий за социальным экономический эффект проявится в:

- снижении материальных затрат на выплаты по временной нетрудоспособности в связи с трудовым увечьем или профессиональным заболеванием;

- сокращении расходов на единовременные выплаты в связи с утратой трудоспособности и (или) смертельным исходом в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием;

- повышении производительности труда за счет сокращения потерь рабочего времени;

- сокращении затрат на ремонт и замену оборудования после его поломок временными работниками, замещающими основных работников на время их болезни из-за травм и производственно обусловленных заболеваний и не имеющими достаточного опыта работы и квалификации.

Достижение цели и решение задач программы оцениваются следующими целевыми индикаторами (показателями) реализации программы.

Целевые индикаторы (показатели) реализации программы

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Целевые индикаторы (показатели) реализации программы | Годы | | | |
| базовое значение показателя | 2021 | 2022 | 2023 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1.Уровень производственного травматизма: |  |  |  |  |
| 1.1. Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, чел. | 20 | 19 | 19 | 19 |
| 1.2. Численность пострадавших в результате несчастных  случаев на производстве с утратой трудоспособности  на 1 рабочий день и более, чел. | 655 | 628 | 628 | 600 |
| 1.3. Количество дней временной нетрудоспособности в связи  с несчастным случаем на производстве в расчете на  1 пострадавшего, дней | 72 | 72 | 72 | 72 |
| 1.4. Численность работников с впервые установленным профессиональным  заболеванием, чел. | 32 | 32 | 32 | 32 |
| 2. Динамика оценки труда: |  |  |  |  |
| 2.1. Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, ед. | 94229 | 100000 | 110000 | 120000 |
| 2.2. Удельный вес рабочих мест, на которых проведена  специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, процентов | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 2.3. Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам  специальной оценки условий труда, ед. | 12000 | 12000 | 12000 | 12000 |
| 3. Условия труда: |  |  |  |  |
| 3.1. Общая численность работников, чел., из них | 581832 | 581832 | 581832 | 581832 |
| 3.2. Численность работников, занятых во вредных и (или)  опасных условиях труда, чел. | 148555 | 148555 | 148555 | 148555 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 3.3. Удельный вес работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, процентов | 28,1 | 28,1 | 28,1 | 28,1 |

Базовое значение показателя таблицы "Целевые индикаторы (показатели) реализации программы":

- для подпунктов 1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 3.1, 3.2 рассчитывается как среднее значение соответствующего показателя за пять лет, предшествующих году утверждения программы, на основании данных таблиц № 1 – 4, 7, 8 программы;

-  для подпунктов 2.1, 2.2, 2.3, 3.3 указывается как значение соответствующего показателя за год, предшествующий году утверждения программы на основании данных таблиц № 5, 9 программы.

При расчете значения показателей реализации программы по годам в подпункте 2.1 "Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда" таблицы "Целевые индикаторы (показатели) реализации программы" указывается значение показателя за соответствующий год нарастающим итогом в отчетный период.

При расчете базового значения показателей и значения показателей реализации программы по годам таблицы "Целевые индикаторы (показатели) реализации программы":

- в подпункте 2.2 "Удельный вес рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, в общем количестве рабочих мест, процентов" учитывается количество рабочих мест, на которых заняты работники, имеющие право на получение соответствующих гарантий и компенсаций, досрочное назначение пенсий, а также рабочих мест, на которых ранее были выявлены вредные и (или) опасные условия труда;

- в подпункте 2.3 "Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда" используются данные Омского областного союза организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов", представленные в Минтруд в рамках раздела 5 Соглашения о социальном партнерстве на 2019 – 2021 годы между Правительством Омской области, Омским областным союзом организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов", Союзом "Омское Региональное объединение работодателей" от 14 декабря 2018 года № 104-С, и указывается значение показателя за соответствующий год нарастающим итогом в отчетный период.

Данные целевые индикаторы (показатели) программы представляют собой основные показатели охраны труда, которые ежегодно рассчитываются и представляются органами исполнительной власти Омской области – участниками программы, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, территориальными органами  Фонда социального

страхования Российской Федерации ответственному исполнителю программы.

Значения целевых индикаторов (показателей) программы могут корректироваться в зависимости от социально-экономической ситуации в Омской области и в соответствии с изменениями федерального или областного законодательства.

Динамика данных показателей свидетельствует об эффективности реализованных мероприятий.

4.3. Контрольные этапы реализации программы и перечень

мероприятий, осуществляемых в их рамках, с указанием

сроков реализации, объемов финансирования,

исполнителей и показателей их реализации

Программой предусмотрена реализация скоординированных действий по следующим основным направлениям:

- проведение специальной оценки условий труда на рабочих местах;

- реализация превентивных мер по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, включая совершенствование лечебно-профилактического обслуживания и обеспечение современными высокотехнологичными средствами индивидуальной и коллективной защиты работающего населения;

- обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения;

- совершенствование нормативных правовых актов Омской области в области охраны труда;

- информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

Перечень программных мероприятий, сгруппированных в соответствии с задачами программы, с указанием объемов финансирования представлен в [приложении № 1](#Par526) к программе.

Срок реализации мероприятий программы – 2021 – 2023 годы.

Ответственным исполнителем программы является Минтруд, соисполнителями программы Омский областной – союз организаций профсоюзов "Федерация омских профсоюзов", Союз "Омское Региональное объединение работодателей".

Реализация программных мероприятий осуществляется в рамках имеющихся программ (подпрограмм, планов мероприятий по улучшению условий и охраны труда).

5. Обоснование объема финансовых ресурсов,

необходимых для реализации программы

Финансирование программы осуществляется за счет средств областного бюджета и местных бюджетов в пределах общих объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период законом Омской области об областном бюджете и муниципальными правовыми актами об утверждении местных бюджетов на соответствующий финансовый год и плановый период, а также за счет государственных внебюджетных фондов и юридических лиц (средств Фонда социального страхования Российской Федерации, акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, средств от приносящей доход деятельности государственных и муниципальных учреждений Омской области и иных работодателей).

Общий объем бюджетных ассигнований программы – 57 460,27 тыс. руб., в том числе за счет средств:

- областного бюджета – 21 935,6 тыс. руб.;

- местных бюджетов – 13 589,07 тыс. руб. на весь срок ее реализации, в том числе по годам:

- за счет средств областного бюджета;

в 2021 году – 7 712,62 тыс. руб.;

в 2022 году – 7 435,55 тыс. руб.;

в 2023 году – 6 787,43 тыс. руб.;

- за счет средств местных бюджетов;

в 2021 году – 3 632,155 тыс. руб.;

в 2022 году – 3 886,515 тыс. руб.;

в 2023 году – 6 070,400 тыс. руб.;

в том числе на финансирование проведения специальной оценки условий труда в организациях бюджетной сферы – 5 163,333 тыс. руб. на весь срок ее реализации.

Прогнозная оценка расходов из внебюджетных источников на весь срок реализации программы составляет 4 465 541,23 тыс. руб., в том числе:

- Фонда социального страхования Российской Федерации 321 502,2 тыс. руб.;

- акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, средств от приносящей доход деятельности государственных и муниципальных учреждений Омской области и иных работодателей – 4 144 039,03 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2021 год – 1 487 529,47 тыс. руб.;

- 2022 год – 1 488 511,74 тыс. руб.;

- 2023 год – 1 489 500,02 тыс. руб.

Объем финансовых средств, необходимых для реализации программы, определяется на основании смет расходов на выполнение мероприятий программы с учетом финансирования проведения специальной оценки условий труда в организациях бюджетной сферы.

6. Анализ рисков реализации программы и описание

мер управления рисками

При реализации программы существуют следующие риски:

- недостижение ожидаемых результатов по показателям: снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, работников с установленным диагнозом профессионального заболевания, а также удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, ввиду несоблюдения отдельными работодателями требований [статьи 212](consultantplus://offline/ref=39235334C2A95D19C1E70B76CFA1989FC3E66D3B2165FA4CBC843E1C54A3CA4DFC5B60BDCC11BCB0E67E5BED5561E7589BAD56BFC1ECD2F3KAy7E) Трудового кодекса Российской Федерации, невыполнения (или выполнения в неполном объеме) мероприятий по приведению состояния условий и охраны труда в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда вследствие ухудшения экономической ситуации в регионе или других форс-мажорных обстоятельств, а также в связи с планируемым развитием производства региона, связанного с занятостью во вредных и (или) опасных условиях труда;

- недостижение запланированного количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, по причине недостаточного финансирования мероприятий по проведению специальной оценки условий труда в организациях бюджетной сферы, а также вследствие ухудшения экономической ситуации в регионе или других форс-мажорных обстоятельств;

- недостижение ожидаемых результатов, связанных с динамикой оценки условий труда, по целевому индикатору (показателю) "Количество рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам оценки условий труда";

- недостижение ожидаемых результатов, связанных с повышением качества проведения медицинских осмотров для выявления профессиональных заболеваний, как следствие, большим количеством работников с впервые выявленным заболеванием, с учетом роста интенсивности развития и увеличения объемов выполняемых работ в таких травмоопасных отраслях, как энергетика, строительство, обрабатывающее производство и иные;

- недостаточное информационное обеспечение работодателей и населения Омской области по вопросам охраны труда, связанное с форс-мажорными обстоятельствами;

- реализация мероприятия по проведению государственной экспертизы условий труда может осуществляться не в значительных объемах ввиду того, что данная процедура является необязательной и носит заявительный характер. Кроме того, проведение государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда для отдельных категорий заявителей осуществляется на платной основе, что может негативно отразиться на количестве обращений;

- законодательные риски связаны с изменениями в законодательстве Российской Федерации, ограничивающими возможность реализации предусмотренных программой мероприятий.

Ход реализации программы оценивается Минтрудом по целевым индикаторам и показателям реализации программных мероприятий ежегодно.

Ответственность за реализацию программы и достижение конечных результатов, рациональное использование средств, выделяемых на ее выполнение, несут ответственный исполнитель, соисполнители, участники программы.

Минтруд ежегодно, в срок до 10 июня, направляет информацию о ходе реализации программы за предыдущий год (отчетный период) в соответствии с [пунктом 7](consultantplus://offline/ref=39235334C2A95D19C1E7026FC8A1989FC7E468352164FA4CBC843E1C54A3CA4DFC5B60BDCC10BFBBE27E5BED5561E7589BAD56BFC1ECD2F3KAy7E) Положения о проведении общероссийского мониторинга условий и охраны труда, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 декабря 2014 года № 1197.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_